

## **EL SISTEMA DE APERTURA RÁPIDA DE EMPRESAS (SARE)**

**Carlos García Fernández**

### **Antecedentes**

En los últimos años, el sector empresarial ha pugnado para que el gobierno (federal, estatal y municipal) sea un aliado más de la actividad económica en el país y no un obstáculo que todos los empresarios deben enfrentar para iniciar un negocio y generar empleos.

En el año 2001, el Consejo Coordinador Empresarial (CCE) realizó el estudio *Calidad del Marco Regulatorio en las Entidades Federativas Mexicanas, Estudio comparativo 2000*, en el cual se llevó a cabo un diagnóstico sobre los trámites, requisitos y plazos de respuesta de mayor impacto en el establecimiento e inicio de operaciones de las empresas. Como resultado de este estudio se identificó que para abrir un negocio en México se requerían en promedio 56 días, dato similar al de otros estudios (*Doing Business* del Banco Mundial, OCDE, etc.).

Por lo anterior, el 28 de enero de 2002, el Titular del Ejecutivo Federal expidió un Acuerdo que establece el Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE). El SARE tiene como principal objetivo que en un solo lugar se de respuesta en forma expedita a los trámites federales, estatales y municipales necesarios para que una empresa pueda iniciar operaciones en un tiempo máximo de 3 días hábiles (72 horas). Dicho sistema está dirigido a las actividades económicas consideradas de bajo riesgo y susceptibles de ser desarrolladas principalmente por las micro, pequeñas y medianas empresas.

El SARE proporciona una mayor seguridad jurídica al ciudadano, ayuda a disminuir la discrecionalidad del gobierno, reduce significativamente los plazos de respuesta, contribuye a reducir la corrupción, genera menores costos para el gobierno y para el ciudadano y contribuye a incrementar los niveles de competitividad del país.

Con el paso de los años y la experiencia acumulada, se ha constatado que el éxito del SARE depende en gran parte de su instrumentación en estados y municipios, ya que éstos establecen la regulación para que una empresa opere en su territorio. Por ello, resulta indispensable coordinar acciones para agilizar y reducir al mínimo los trámites para abrir una empresa en los tres órdenes de Gobierno.

Al día de hoy, el Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE) opera en 110 municipios a lo largo y ancho de la República Mexicana, mismos que representan aproximadamente el 34.7% de la población en el país, concentran el 46.8% de la producción bruta total, el 38.4% de la unidades económicas y el 48.56% del personal ocupado en el país. Asimismo, a través del SARE se han generado 81,927 nuevas empresas, 208,755 nuevos empleos y \$13,284,789,602 pesos invertidos.

## **Programa “100 Acciones para los primeros 100 días de gobierno”**

Una de las acciones concretas para los primeros 100 días de gobierno del Presidente Felipe Calderón Hinojosa se refiere particularmente al SARE (en particular, la acción número 29 del Programa citado)

Dicha acción prevé que se implementarán convenios para el establecimiento del SARE con al menos 100 gobiernos municipales. Esto, como se señaló anteriormente, reducirá los trámites que tienen que cumplir las nuevas empresas para su apertura.

La firma de 100 convenios con igual número de municipios para la implementación del SARE, permitirá la continuidad del programa que ya ha dado muestras de los beneficios y logros alcanzados, para extenderlos a una mayor cantidad de municipios, lo que detonará la actividad económica de la localidad.

### **Áreas de oportunidad**

- Como parte del seguimiento a los SAREs existentes, es necesario evaluar a los municipios que lo operan. Dicha evaluación consiste en realizar una inspección física al módulo SARE, con el objetivo de verificar que el procedimiento se realice de acuerdo a lo establecido en el manual de operación respectivo y tomar nota de las mejoras realizadas al proceso o de las áreas de oportunidad, en su caso. Como resultado de la evaluación, se presentará un documento donde se clasifiquen los municipios de acuerdo a los resultados.

Establecer un plan de acción para garantizar la operación del SARE al 100% en los municipios con áreas de oportunidad. Asignar un equipo de trabajo responsable de asegurar la operación del SARE en cada uno de los municipios, así como dar continuidad al programa durante los cambios de administración municipal.

- Para el desarrollo de nuevos programas o acciones de mejora regulatoria se propone lo siguiente:
  - Desarrollar y promover las mejores prácticas de mejora regulatoria que impulsen el desarrollo económico a partir del estudio y análisis de casos nacionales e internacionales.
  - Desarrollar el programa SARE para empresas de mediano y alto riesgo.
  - Desarrollar nueva bibliografía de apoyo de la mejora regulatoria para Estados y Municipios.
- Con el seguimiento para el buen funcionamiento de los módulos SARE's, se garantiza que cumplan con un estándar de simplificación de trámites, disminución en los tiempos de resolución y uniformidad de los procesos relacionados con la apertura de negocios, de tal manera que puedan mantener una certificación por parte de la COFEMER.

### **Experiencias**

- Con el establecimiento y funcionamiento del SARE, se muestra al Gobierno como un promotor de la actividad económica, facilitador para la apertura de empresas y en consecuencia, para la generación de empleos formales. Además, el programa ayuda a reducir la corrupción, así como los costos de operación e incrementa la productividad y eficiencia gubernamental; asimismo, contribuye a elevar los niveles de competitividad del país.

Para el empresario que va a iniciar su negocio, los beneficios consisten en:

- Mayor certidumbre jurídica.
  - Menor discrecionalidad del gobierno.
  - Mayor productividad y eficiencia en trámites y tiempos de respuesta.
  - Menores costos para el gobierno y el ciudadano.
- Dentro de los principales beneficiados de la generación de nuevos programas de mejora regulatoria, se encuentran los gobiernos locales que, además de contar con el SARE, podrán seguir trabajando para mejorar las condiciones de competitividad de su localidad con respecto al resto del país; por su parte, los ciudadanos cuentan con un gobierno cada vez más eficiente y menos costoso.

## Estudio Doing Business

El Estudio *Doing Business* es un proyecto del Banco Mundial que tiene por objetivo medir la forma en que se realizan negocios en 175 países, a través de distintos indicadores, entre ellos, el tiempo y costo para: **la apertura de empresas; el registro de una propiedad; el registro de una garantía para obtener un crédito; el cumplimiento de contratos.**

Los indicadores calculados por el Banco Mundial son clave para medir la competitividad entre los países e incluso entre sus regiones, pues representa una señal para posibles inversionistas sobre la conveniencia o no de llevar capitales a cada país y región de los mismos.

Hasta el año 2004, la única ciudad mexicana evaluada era el Distrito Federal, extrapolándose el resultado obtenido a todo el país. De esta manera, se tenía una visión poco objetiva del clima de negocios en el país ya que, por ejemplo, la apertura de empresas en el Distrito Federal tomaba 58 días, mientras que en Puebla, Puebla; Celaya, Guanajuato; o Tlanepantla, Estado de México, ciudades que cuentan con un Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE), el tiempo para apertura de un negocio es mucho menor. De igual manera, la evaluación del Distrito Federal en relación con los indicadores del tiempo para cumplir con contratos y para el registro de propiedad resultaba poco favorable para ser presentada de manera extrapolada para todo el país.

Con tales antecedentes, y a solicitud del Gobierno Federal y el Banco Mundial, se realizó el estudio *Doing Business* para México en 2005, a propósito de 12 ciudades

del país. Este estudio demostró que existen grandes diferencias en el desempeño de las ciudades evaluadas. Estados como Guanajuato y Aguascalientes se colocaron por arriba de Japón y Tailandia, respectivamente, en el tiempo para abrir una empresa, aunque ciertamente existían ciudades mexicanas que el estudio mostraba más rezagadas en este rubro.

La edición de 2005 demostró que existen grandes diferencias en el desempeño de los 12 estados medidos en el estudio. El proyecto generó un gran interés e iniciativas para reformar los procedimientos administrativos locales en varios de los municipios y estados incluidos.

De esta forma, el estudio ayuda a mejorar la competitividad regional, empezando por un proceso de "*benchmarking* " en el que todos los estados pueden compararse entre sí y el resto del mundo. En la medida en que se hicieron públicas las reformas y sus beneficios económicos, se despertó el interés por implementar las mismas reformas en otros municipios y estados de México.

### ***Implementación del estudio en el año 2006***

A principios del año 2006 el Banco Mundial aceptó la propuesta del Gobierno Federal para ampliar el proyecto en México a 31 ciudades del país, además del Distrito Federal; lo anterior, con el objeto de tener una visión más amplia y objetiva de la manera en cómo se hacen los negocios en nuestro país y compararnos a nivel internacional, de forma que los resultados pudieran ser de utilidad para los emprendedores durante el año 2007. Con lo anterior México se convierte en el primer país en el mundo en contar con la totalidad de sus entidades federativas evaluadas con este estudio.

El proyecto *Doing Business 2007* se llevó a cabo en conjunto con la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa de la Secretaría de Economía (SubPyme), la Secretaría de Relaciones Exteriores, a través del Plan Puebla Panamá (SRE), la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER), la Asociación Mexicana de Secretarios de Desarrollo Económico (AMSDE) y el Foreign Investment Advisory Services (FIAS), esta última institución perteneciente al Banco Mundial.

Para la edición 2007, a la COFEMER le correspondió coordinar a 22 ciudades de México: Aguascalientes, Aguascalientes; Tijuana, Baja California; La Paz, Baja California Sur; Torreón, Coahuila; Colima, Colima; Ciudad Juárez, Chihuahua; Durango, Durango; Tlalnepantla, Estado de México; Celaya, Guanajuato; Pachuca, Hidalgo; Guadalajara, Jalisco; Morelia, Michoacán; Cuernavaca, Morelos; Tepic, Nayarit; Monterrey, Nuevo León; Querétaro, Querétaro; San Luis Potosí, San Luis Potosí; Culiacán, Sinaloa; Hermosillo, Sonora; Reynosa, Tamaulipas; Tlaxcala, Tlaxcala; y Zacatecas, Zacatecas.

Los otros 9 estados que comprenden la región Sur-Sureste del país: Puebla, Veracruz, Chiapas, Oaxaca, Quintana Roo, Yucatán, Tabasco, Guerrero y Campeche, fueron coordinados y financiados por la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Así, por ejemplo, este estudio permitió dar a conocer a los posibles inversionistas que ciudades como Aguascalientes y Celaya cuentan con condiciones similares a las de países de la OCDE en materia de apertura de empresas.

### ***Consideraciones sobre la relevancia del estudio***

Los indicadores del estudio *Doing Business* son de interés para el gobierno federal porque determinan el alcance de las regulaciones que fomentan la actividad empresarial y aquellas que la restringen, de forma que pueden identificarse transversalmente qué reformas han tenido éxito, dónde y por qué.

El estudio *Doing Business* es de particular importancia para la labor de la COFEMER porque la implementación de las recomendaciones del estudio han permitido agilizar el ritmo de las reformas en materia de competitividad y mejora regulatoria que se necesitan en los tres órdenes de gobierno (federal, estatal y municipal), lo cual tiene un impacto directo en las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), al darles certidumbre jurídica con respecto a los procedimientos administrativos a seguir en cada estado para el desarrollo de los negocios.

La información que proporciona el estudio también es de gran utilidad para los empresarios al momento de que un emprendedor diseña un plan de negocios e intenta implementarlo, permitiéndole conocer cuáles son los primeros obstáculos que tienen que superar, los trámites requeridos para constituir y registrar una nueva empresa, y en su caso, en que parte y en que sector sería más fácil su constitución.